

**UCHWAŁA NR XXI/219/2020
RADY GMINY WODZISŁAW**

z dnia 22 lipca 2020 r.

w sprawie przekazania skargi na uchwałę Nr XIV/99/2019 Rady Gminy Wodzisław z dnia 29 października 2019r. w sprawie wyboru metod, ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (*tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.*) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (*tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.*), Rada Gminy Wodzisław uchwała co następuje:

§ 1. Rada Gminy Wodzisław uznaje za bezzasadną i przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę sygn. PR Pa 6.2020 złożoną w dniu 24 czerwca 2020 r. przez Prokuraturę Rejonową w Jędrzejowie na uchwałę Nr XIV/99/2019 Rady Gminy Wodzisław z dnia 29 października 2019r. w sprawie wyboru metod, ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treści odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wodzisław.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Wodzisław

Leszek Krzelowski

Wodzisław dnia 22 lipca 2020 r.

Załącznik do uchwały
Nr XXI/219/2020
Rady Gminy Wodzisław
z dnia 22 lipca 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

ul. Prosta 10
25-366 Kielce

Skarżący:

Prokuratura Rejonowa
w Jędrzejowie
ul. Piłsudskiego 9
28-300 Jędrzejów.

Skarżony organ:

Rada Gminy Wodzisław
ul. Krakowska 6,
28-330 Wodzisław

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (*tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.*), Rada Gminy Wodzisław przekazuje skargę Prokuratury Rejonowej w Jędrzejowie na uchwałę Nr XIV/99/2019 Rady Gminy Wodzisław z dnia 29 października 2019r. w sprawie wyboru metod, ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności i wnosi o jej oddalenie jako bezzasadnej.

Uzasadnienie

Dnia 29 października 2019 roku Rada Gminy Wodzisław podjęła uchwałę Nr XIV/99/2019 Rady Gminy Wodzisław z dnia 29 października 2019r. w sprawie wyboru metod, ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Oskarżyciel publiczny zarzucił zaskarżonej uchwale naruszenie przepisu materialnego zawartego w art. 6j ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 1 pkt 2, ust. 2a pkt 5 i ust. 3 ustawy dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przez to że przyjęte w § 3 uchwały stawki opłaty za pojemniki z odpadami komunalnymi powstałymi na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy przekraczają wyznaczone w ustawie stawki maksymalne.

Jak wynika z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Zgodnie z art. 6 ust. 2a rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa

w art. 6j ust. 3 - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy oraz fakt, iż zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wynosił 1693 zł maksymalna stawka opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc:

- w przypadku pojemnika o pojemności 1100 litrów: $1693 * 3,2\% = 54,18$ zł
- w przypadku pojemnika o pojemności 120 litrów: $1693 * 1\% = 16,93$ zł
- w przypadku pojemnika o pojemności 240 litrów:
 - przy założeniu, że stawka maksymalna za 1 l wynosi 0,1411 zł
 $240 * 0,1411 = 33,86$ zł
 - przy założeniu, że stawka maksymalna za 1 l wynosi 0,04925 zł
 $240 * 0,04925 = 11,82$ zł
- w przypadku pojemnika o pojemności $7 \text{ m}^3 = 7000$ litrów:
 - przy założeniu, że stawka maksymalna za 1 l wynosi 0,1411 zł
 $7000 * 0,1411 = 987,58$ zł
 - przy założeniu, że stawka maksymalna za 1 l wynosi 0,04925 zł
 $7000 * 0,04925 = 344,75$ zł

Zgodnie z art. 6 ust. 2a pkt 5 za stawki opłat za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności ustala się w wysokości proporcjonalnej. Z uwagi na to, że stawka za 1 l pojemności jest różna, w proporcji do stawki za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 120 litrów, stawki maksymalne podano w dwóch wariantach.

Zgodnie z § 3 uchwały Rady Gminy w Wodzisławiu nr XIV/99/2019 z dnia 29 października 2019 roku miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - zbieranymi selektywnie - odbieranymi od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne wynoszą:

- 1) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości pojemności 120 l – 16 zł,
- 2) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności – 240 l – w wysokości 32 zł,
- 3) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności – 1100 l – w wysokości 54 zł,
- 4) za pojemnik KP 7 o pojemności 7 m^3 – w wysokości 333 zł.

Jak można zauważyć stawki określone w § 3 ust. 1 uchwały są niższe od stawek wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. § 3 ust. 2 zaskarżonej Uchwały ustala podwyższone miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- 1) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności 120 l – w wysokości 48 zł,

2) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności – 240 l – w wysokości 96 zł,

3) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności – 1100 l – w wysokości 162 zł,

4) za pojemnik KP 7 o pojemności 7 m³ – w wysokości 999 zł.

Stawki opłat za odpady nie zbierane i odbierane w sposób selektywny zostały podwyższone trzykrotnie w stosunku do opłat za odpady komunalne zbierane selektywnie. Zgodnie z przepisem art. 6k ust. 3 rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. Tak więc ustalenie opłat podwyższonych w trzykrotnej wysokości jest dopuszczalne.

Rada Gminy Wodzisław uznaje za bezzasadne zastrzeżenia Prokuratury Rejonowej w Jędrzejowie i przekazuje skargę w/w oskarżyciela publicznego wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami w sprawie.

Uzasadnienie

Skargą sygn. PR Pa6.2020 złożoną w dniu 24 czerwca 2020 r. Prokuratura Rejonowa w Jędrzejowie domaga się stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr IV/99/2019 Rady Gminy Wodzisław z dnia 29 października 2019r. w sprawie wyboru metod, ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Skarżący zarzucił naruszenie przepisu materialnego zawartego w art. 6j ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 1 pkt 2, ust. 2a pkt 5 i ust. 3 ustawy dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przez to że przyjęte w § 3 uchwały stawki opłaty za pojemniki z odpadami komunalnymi powstałymi na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy przekraczają wyznaczone w ustawie stawki maksymalne.

Jak wynika z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Zgodnie z art. 6 ust. 2a rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy oraz fakt, iż zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wynosił 1693 zł maksymalna stawka opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc:

- w przypadku pojemnika o pojemności 1100 litrów: $1693 * 3,2\% = 54,18$ zł

- w przypadku pojemnika o pojemności 120 litrów: $1693 * 1\% = 16,93$ zł

- w przypadku pojemnika o pojemności 240 litrów:

- przy założeniu, że stawka maksymalna za 1 l wynosi 0,1411 zł

$240 * 0,1411 = 33,86$ zł

- przy założeniu, że stawka maksymalna za 1 l wynosi 0,04925 zł

$240 * 0,04925 = 11,82$ zł

- w przypadku pojemnika o pojemności $7 \text{ m}^3 = 7000$ litrów:

- przy założeniu, że stawka maksymalna za 1 l wynosi 0,1411 zł

$7000 * 0,1411 = 987,58$ zł

- przy założeniu, że stawka maksymalna za 1 l wynosi 0,04925 zł

$7000 * 0,04925 = 344,75$ zł

Zgodnie z art. 6 ust. 2a pkt 5 za stawki opłat za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności ustala się w wysokości proporcjonalnej. Z uwagi na to, że stawka za 1 l pojemności jest różna, w proporcji do stawki za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 120 litrów, stawki maksymalne podano w dwóch wariantach.

Zgodnie z § 3 uchwały Rady Gminy w Wodzisławiu nr XIV/99/2019 z dnia 29 października 2019 roku miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - zbieranymi selektywnie - odbieranymi od właścicieli nieruchomości niezamieszkanymi, na których powstają odpady komunalne wynoszą:

1) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości pojemności 120 l – 16 zł,

2) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości

o pojemności – 240 l – w wysokości 32 zł,

3) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności – 1100 l – w wysokości 54 zł,

4) za pojemnik KP 7 o pojemności 7 m³ – w wysokości 333 zł.

Jak można zauważyć stawki określone w § 3 ust. 1 uchwały są niższe od stawek wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. § 3 ust. 2 zaskarżonej Uchwały ustala podwyższone miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

1) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności 120 l – w wysokości 48 zł,

2) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności – 240 l – w wysokości 96 zł,

3) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności – 1100 l – w wysokości 162 zł,

4) za pojemnik KP 7 o pojemności 7 m³ – w wysokości 999 zł.

Stawki opłat za odpady nie zbierane i odbierane w sposób selektywny zostały podwyższone trzykrotnie w stosunku do opłat za odpady komunalne zbierane selektywnie. Zgodnie z przepisem art. 6k ust. 3 rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. Tak więc ustalenie opłat podwyższonych w trzykrotnej wysokości jest dopuszczalne.

W związku z powyższym należy uznać, że zaskarżona uchwała jest zgodna z przepisami ustawy, a skarga Prokuratora bezzasadna.