

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Uchwała Nr 137/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 22 listopada 2021 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Wodzisław

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw
Członkowie: Agnieszka Zarębska
Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 22 listopada 2021 roku wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 3.960.000 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Wodzisław kredytu długoterminowego w kwocie 3.960.000 zł.

Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2021 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław znak: W.0051.51.2021 dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Wodzisław kredytu długoterminowego w kwocie 3.960.000 zł - w tym kwota 2.353.000 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu a kwota 1.607.000 zł finansować będzie spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Wodzisław:

1. Uchwała Nr XXVII/261/2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Wodzisław na 2021 rok ze zmianami, w tym w szczególności ze zmianą wynikającą z uchwały Rady Miejskiej w Wodzisławiu Nr XXVIII/265/2021 z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Wodzisław na 2021 r.

W w/w uchwałach m.in. określone zostały:

- planowane na 2021 rok przychody z kredytu długoterminowych w kwocie 3.960.000 zł, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.353.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.607.000 zł,

- rozchody budżetowe w łącznej kwocie 1.607.000 zł przeznaczone na spłatę kredytów długoterminowych, które w całości sfinansowane będą z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- limity zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na: sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Wodzisław w kwocie 2.353.000 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.607.000 zł.

Zatem opiniowany kredyt w wysokości 3.960.000 zł, w tym na planowany deficyt – 2.353.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 1.607.000 zł odpowiada w/w kwotom.

2. Uchwała Nr XXXIV/339/2021 z dnia 28 października 2021 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2021-2029.

W uchwale tej m.in. określone zostały na 2021 rok przychody z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu oraz rozchody przeznaczone na spłatę kredytów, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów długoterminowych zaplanowanych w budżecie Gminy Wodzisław.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej wykazano, że na koniec 2020 r. dług Gminy wynikający z zaciągniętych kredytów wynosił 5.837.000 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem RB-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2020 r. Natomiast opiniowany kredyt w przypadku jego zaciągnięcia zwiększy dług Gminy do kwoty 8.190.000 zł na koniec 2021 roku.

Uchwała Nr XXXIV/339/2021 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Wodzisław to jest w latach 2021 – 2029 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu w latach 2023- 2029) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Uchwała Nr XXXIV/340/2021 z dnia 28 października 2021 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganego przez Gminę Wodzisław kredytu (3.960.000 zł), której odpowiada kwota opiniowanego kredytu, cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego spłaty, formę zabezpieczenia spłaty kredytu (weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową) oraz źródło spłaty kredytu, którym będą dochody budżetu Gminy Wodzisław w latach 2021-2029.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2021 r. wynika, że Gmina Wodzisław nie posiada zobowiązań wymagalnych ani też zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń. Nie zostały one również zaplanowane w uchwale Rady Miejskiej w Wodzisławiu Nr XXXIV/339/2021.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zaciągnięcie przez Gminę Wodzisław kredytu w kwocie 3.960.000 zł jak i jego spłata odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz celem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.).

Wobec spełnienia przez Gminę Wodzisław wszystkich wymogów prawnych wynikających w w/w przepisów zasadne jest pozytywne zaopiniowanie możliwości spłaty przez Gminę Wodzisław kredytu długoterminowego w kwocie 3.960.000 zł przeznaczonego na cele określone we wniosku.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę kredytu nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Wodzisław, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu w latach 2023-2029) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wodzisław stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Wodzisław.
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do spłaty zaciąganego kredytu wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu Gminie Wodzisław.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn.zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Wodzisław przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Wojciech Czerw