

**UCHWAŁA NR XLV/437/2022**  
**RADY MIEJSKIEJ W WODZISŁAWIU**

z dnia 25 sierpnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022r., poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 2021 poz. 735 z późn. zm.) Rada Miejska w Wodzisławiu uchwala co następuje:

**§ 1.** Uznaje się w części zasadną skargę mieszkanki Miasta i Gminy Wodzisław, przekazaną za pośrednictwem Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego Departament Mecenatu Państwa w dniu 29 lipca 2022 roku, na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław, z przyczyn faktycznych wskazanych w uzasadnieniu uchwały, które stanowi jej integralną część.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wodzisławiu do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Wodzisławiu

**Leszek Krzelowski**

## UZASADNIENIE

W dniu 29 lipca 2022 roku do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wodzisławiu, za pośrednictwem Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego Departament Mecenatu Państwa – pismo Nr DMP-WKiA.056.4.2022.MK - wpłynęła skarga mieszkanki Gminy Wodzisław w zakresie możliwych nieprawidłowości popełnionych przez Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław, przy obsadzaniu stanowiska p.o. dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wodzisławiu na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2022r. r. dokonała analizy skargi oraz zapoznała się z wyjaśnieniami Sekretarza Miasta i Gminy Wodzisław oraz radcy prawnego urzędu.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że przedmiotem skargi jest zatrudnienie osoby na stanowisku p.o. dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu, która wcześniej była pracownikiem Urzędu Miasta i Gminy w Wodzisławiu. Komisja po przeprowadzonej analizie odniosła się kolejno do zarzutów przedstawionych w skardze tj.:

- dot. braku wpisu do Rejestru Instytucji Kultury Gminy Wodzisław o powołaniu na stanowisko p.o. Dyrektora GBP w Wodzisławiu – komisja dokonała wglądu w przedmiotowy rejestr w wersji papierowej i stwierdziła, że dane są w nim umieszczane na bieżąco tj. znajduje się w nim wpis o przedmiotowym powołaniu. Informacja ta nie jest jednak wpisana w wersji elektronicznej Rejestru, który jest dostępny w BIP urzędu. W związku z powyższym komisja uznała zarzut za bezzasadny, jednocześnie zwróciła uwagę aby również na bieżąco uzupełniać dane w formie elektronicznej,

- w zakresie zasadności powierzenia pełnienia obowiązków- czynność ta jest dopuszczalna zgodnie z art. 16a ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.). W myśl tego przepisu w przypadku instytucji kultury innej niż instytucja artystyczna do czasu powołania dyrektora wyłonionego w trybie przepisów art. 15 lub art. 16 albo do czasu powierzenia zarządzania instytucją kultury osobie fizycznej lub prawnej jednakże na okres nie dłuższy niż rok organizator może powierzyć pełnienie obowiązków dyrektora wyznaczonej przez siebie osobie. W takim przypadku nie ma wiążącego znaczenia treść statutu biblioteki, albowiem jako akt prawa miejscowego (uchwała rady gminy) stoi on niżej w hierarchii aktów prawnych od ustaw. Statut nie może modyfikować regulacji wyższego rzędu, tzn. regulacji ustawowej – zakres swobody normotwórczej organizatora instytucji kultury oraz zakres samodzielności tej instytucji jako takiej jest ściśle regulowany przepisami ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Należy jednakże zauważyć, iż statut Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu w ogóle pomija kwestię powierzania pełnienia obowiązków dyrektora placówki, wobec czego w sprawie nie zachodzi jakiegokolwiek modyfikacja regulacji ustawowej. Wobec tego komisja uznała, iż podniesione w tym zakresie twierdzenia są bezzasadne. Jednocześnie komisja zajęła stanowisko, że dyrektor Gminnej Biblioteki Publicznej powinien posiadać odpowiednie kwalifikacje i wykształcenie,

- dot. prowadzenia działalności gospodarczej na dzień objęcia funkcji p.o. Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu, po tej dacie i w dalszym ciągu, co według skarżącej mogło wyrzucić reperkusje w sferze finansowej oraz wizerunkowej gminy Wodzisław, komisja stwierdziła, że niewątpliwie powyższe pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 4 pkt 6 w zw. z art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1110). Przedmiot prowadzonej przez ten podmiot działalności nie jest objęty żadnym z wyjątków określonych przepisem art. 4 pkt 6 ustawy. Mając powyższe na uwadze komisja uznała, że w powyższym zakresie skarga jest zasadna, ponieważ burmistrz przy powierzaniu funkcji p.o. Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu nie dopełnił obowiązku weryfikacji dokumentów w powyższym zakresie. Za powyższą opinią komisja opowiedziała się jednogłośnie 4 za, w głosowaniu jawnym,

- dot. nadużycia przez burmistrza udzielonych mu uprawnień sprowadzając bezpośrednio niebezpieczeństwo wyrządzenia znacznej szkody majątkowej jednostce organizacyjnej zatrudniając osobę prowadzącą działalność gospodarczą na stanowisko kierownika jednostki organizacyjnej gminy jaką jest Gminna Biblioteka Publiczna w Wodzisławiu, a przy tym działanie w celu osiągnięcia korzyści majątkowych przez zatrudnioną osobę co według skarżącej może wypełniać znamiona czynu z art. 296 § 1a oraz § 2 kodeksu karnego, komisja po zapoznaniu się z zapisami w/w przepisu w wyniku jawnego głosowania – 2 za uznanie skargi za zasadną (głosował radny Przemysław Nowak i radny Adam Zieleniec- wpisu dokonano na wniosek w/w radnych),

2 przeciw uznaniu skargi za zasadną, nie rozstrzygnęła, czy zarzut jest zasadny, w części zasadny lub nie zasadny ( w głosowaniu brało udział 4 członków komisji, 1 członek komisji nieobecny na posiedzeniu),

- dot. nie podjęcia przez osobę p.o. Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu działań zmierzających do zaprzestania naruszenia zakazu ujętego w art. 4 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne pomimo, że w oparciu o w/w zapis w dniu 28 kwietnia 2022 r. złożyła oświadczenie majątkowe w którym zamieściła nr PKD świadczący o prowadzeniu przez nią działalności gospodarczej, komisja wypracowała stanowisko, że nie może rozpatrywać tego zarzutu, gdyż nie leży to w jej kompetencji. Jednakże z informacji przekazanych w wyjaśnieniach wynika, że p.o. Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu w dniu 2 sierpnia 2022r. złożyła rezygnację z zajmowanego stanowiska.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji znalazła podstawy do stwierdzenia iż skarga na Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław jest w części zasadna i zwróciła się do Rady Miejskiej w Wodzisławiu z wnioskiem o podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi w części za zasadną.

Rada Miejska w Wodzisławiu po przeanalizowaniu skargi oraz po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę w części za zasadną \_dzielając argumentację przedstawioną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Jednocześnie na podstawie art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm. ) poucza się, iż w przypadku ponownego złożenia skargi w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.